

中国共产党海门市委员会

海委〔2020〕22号

中共海门市委 海门市人民政府 关于印发《高质量推进海门港新区港产城融合发展 打造大通州湾核心区三年行动计划 (2020-2022年)》的通知

各区镇（街道）党（工）委、政府（管委会、办事处），市委各
部委办局，市各委办局，市各人民团体和直属单位，各垂直管理
部门（单位）：

《高质量推进海门港新区港产城融合发展打造大通州湾核
心区三年行动计划（2020-2022年）》已经市委常委会会议讨论
通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

(此页无正文)

中共海门市委

海门市人民政府

2020 年 6 月 8 日

高质量推进海门港新区港产城融合发展 打造大通州湾核心区三年行动计划 (2020-2022 年)

海门港新区拥有 25 公里海岸线、广阔的陆域腹地资源、优良的港口码头优势、便捷的集疏运体系，是国家战略——通州湾江苏新出海口的重要组成部分，也是实现“三年财政冲百亿，百强排名升五位”新目标、高质量建设“强富美高”新海门的重要增长极。为抢抓新机遇，高质量推进海门港新区港产城融合发展，经研究，制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实国家《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和省《实施方案》、南通市《行动方案》，突出高质量发展主题，围绕“江苏沿海开发的先行军、南通大通州湾建设的核心区、海门高质量发展的重要增长极”目标，以港口开发为龙头，以现代产业为核心，以重特大项目为抓手，以现代钢铁新城为支撑，全面重塑园区发展格局，全面加快港产城融合发展，打造大通州湾核心区。

二、主要目标

到 2022 年，实现一般公共预算收入 10 亿元，工业应税销售 500 亿元，开工百亿元项目数全市第一，主要经济指标在大通州湾位居前列，创成省级开发区。

——打造临港现代产业核心区。大力培育以中天绿色精品钢

为龙头的千亿级钢铁产业基地和循环经济产业链，加快壮大临港装备制造、新材料两个百亿级产业集群。到 2022 年，确保应税销售超 100 亿元工业企业 2 家，超 10 亿元工业企业 5 家，规模以上工业企业突破 100 家，上市企业 2—3 家。新培育南通市级以上现代服务业集聚区 3 家。

——打造大项目集聚核心区。到 2022 年，累计引进重特大产业项目不少于 25 个，其中超百亿元项目 3 个，超 50 亿元项目不少于 6 个；开工重特大产业项目不少于 20 个，其中超 50 亿元项目不少于 6 个；入选省级重大产业项目不少于 1 个，南通市级重大产业项目不少于 3 个。

——打造集疏运物流核心区。发挥“公铁水”、江海河联动联运叠加优势，全面加快集疏运体系建设。到 2022 年，开建海港码头泊位超 10 个，内河码头泊位超 20 个；实现港区吞吐量超 1000 万吨，年均增长 20% 以上；实现码头营收超 1 亿元，铁路货物运输超 600 万吨。

——打造城市功能核心区。加快推进现代钢铁新城建设，不断提升城市能级，使城市与产业和港口发展相配套、与人口规模相适应、与高层次人才需求相匹配。到 2022 年，商业开发规模达 10 万平方米，建成五星级酒店 1—2 家、大型商业综合体 1 个、人才公寓及城镇成套住宅不少于 3000 套；创建国家 4A 级旅游景区 1 家，年接待游客 10 万人次以上，旅游消费突破 1 亿元。

——打造创新转型核心区。到 2022 年，累计招引省“双创”

人才、东洲英才等高层次人才不少于 6 名；组建中天钢铁职业技术学院。建成省级企业技术中心 1 个、省级企业重点实验室 1 家，南通市级企业技术中心（工程技术中心）6 家以上。净增高新技术企业 20 家。

三、重点工作

1. 高起点制定港产城融合发展总体规划

坚持规划引领，把握港产城三大核心要素，加快编制以融合发展总体规划为指引，以国土空间、产业布局、道路交通、生态环境规划为支撑的规划体系。高起点编制海门港新区国土空间规划，构建港产城融合发展的空间格局，保障重大产业项目落地。以打造千亿级钢铁产业基地和临港装备制造、新材料两个百亿级产业集群为重点，以传统产业提升、高成长性企业和生产性服务业企业培育、精品特色旅游打造为补充，高质量编制产业发展规划。围绕“10 分钟上高速、20 分钟至空铁枢纽、30 分钟抵主城”的中远期目标规划对外快速路网，以干线公路、货运铁路与航道整治为重点构建“公铁水”高效联动的集疏运体系。坚持绿色发展理念，注重滨海生态特色，高定位编制生态环境规划，推动生产、生活、生态有机融合。（市发改委、市自然资源局、市交通运输局、市文广旅局、海门生态环境局，海门港新区等）

2. 大力推进集疏运体系建设

加快推进王川线和港西路南延二期工程规划建设，构建海门港新区与海启高速互通、南通新机场互通之间的快速互联路网。配合做好洋吕铁路、通海港区至通州湾港区专用线一期拆迁服务

保障等工作。推进货运铁路东灶港站建设。串联新江海河—通吕运河—东灶新河形成Ⅲ级标准的江海联动水运体系。年内南通市率先启动Ⅲ级航道整治提升工程。实施东灶港港池支线航道疏浚工程，推进北匡河、东灶河拓宽工程，协助推进小庙洪上延航道及三夹沙南支航道、新江海河—东灶新河航道整治、通吕运河海门段航道整治等重点工程。确保2021年9月外海5万吨级、内河千吨级船舶进入海门港。推进港口码头建设，到2021年中天海港及内河码头建成投产，2022年海螺码头投产运行，政府公用5万吨级通用码头建设完成。（市交通运输局、市自然资源局、市水利局，海门港新区）

着力加强口岸功能提升，深化港区一类开放口岸建设。强化大通关协作机制，加快码头对外开放，建立健全“一口受理、综合审批、高效运作”的口岸综合服务模式。以扩大口岸开放范围和招引保税物流企业为重点，积极争取海关特殊监管区域建立。（市商务局〈口岸办〉，海门港新区）

3.全面加快重大项目攻坚

举全市之力推进中天绿色精品钢项目建设，确保一期工程2020年8月开工、2021年9月建成达产。（中天绿色精品钢项目现场指挥部）

围绕中天绿色精品钢项目推进中天海螺综合资源利用、海螺建筑新材料、国信能源中心等重特大项目建设。（市发改委，海门港新区）

围绕临港装备制造和新材料两大重点，大力推进招商引资，

加快推进艾郎风电二期、金由新材料二期、海上采油设备、回力高端橡胶、大庚不锈钢等重大项目。(市发改委、市投资服务中心，海门港新区)

4.切实加强城市基础配套设施建设

大力推进企业区域总部、商贸商务、星级酒店、城市综合体、高端居住等业态集聚发展，加快形成配套齐全、功能完善的特色商圈。(海门港新区，市自然资源局、市商务局、市文广旅局等)

打造以海港生态公园为核心、道路配套绿地为线、街头公园广场为面、滨河景观为带的“点、线、面、带”相结合的生态格局。2022年建成区绿化覆盖率超过38%。推进城乡环境综合整治。(海门港新区，市自然资源局、市农业农村局、海门生态环境局等)

实施教育、医疗等城市公共服务配套提升工程，海港幼儿园和包场幼儿园达到江苏省优质幼儿园标准，第三人民医院(新院)开诊运营并推动创建二级甲等医院。(海门港新区，市教体局、市卫健委等)

5.稳步推进园区体制机制改革

按照有利于推动园区高质量发展、有利于推动镇区社会治理现代化、有利于推动管理体制优化原则，年内完成海门港新区(包场镇)体制机制改革。(市委组织部、市委编办、市商务局)

调整土地出让金分成比例，2020-2022年年，海门港新区工业、商业用地出让产生的净收益全额返还海门港新区。(市财政局)

强化土地集约节约利用，项目用地做到应保尽保。发挥市场作用，在符合相关规划和产业发展方向的前提下，鼓励实施低效产业用地再开发，提升产业园区周边设施利用效率。（市自然资源局）

加强行政审批服务，市行政审批局组建工作专班进驻海门港新区现场办公。（市行政审批局）

每年新录用公务员、事业人员分配和人才引进优先保障海门港新区，每年选派市级机关部门优秀年轻干部到海门港新区挂职锻炼。（市委组织部、市委编办、市人社局）

四、强化组织保障

建立由市委主要领导任组长的高质量推进海门港新区港产城融合发展打造大通州湾核心区工作领导小组，组织领导和统筹协调三年行动计划实施工作。领导小组各成员单位分别制定三年发展目标和年度发展计划，形成切实可行的工作举措，有序推进各项重点工作，确保目标任务顺利完成。市委大督查办要对海门港新区和各相关部门工作推进情况开展督查，市考核办要将任务完成情况作为部门年度个性化考核的重要内容。

附件：高质量推进海门港新区港产城融合发展打造大通州湾核心区三年行动计划（2020-2022年）重点任务清单

附件

高质量推进海门港新区港产城融合发展打造大通州湾核心区 三年行动计划（2020-2022年）重点任务清单

序号	内容	年度目标			牵头单位	配合单位
		2020年	2021年	2022年		
1	优化空间布局。	完成包场镇总体规划修改。完成土地利用总体规划调整。	完成镇国土空间规划编制。	按照规划执行。	市自然资源局	市发改委 海门港新区
2	编制产业发展规划。	完成规划编制。	按照规划推进建设。		市发改委 市文广旅局	海门港新区
3	编制生态环境规划。	完成生态环境规划编制。	按照规划推进实施。		海门生态环境局 海门港新区	
4	编制集疏运体系规划。	完成规划编制。	按照规划推进建设。		市交通运输局 海门港新区	市水利局 市自然资源局
5	加强干线公路规划建设。	完成王川线和港西路南延二期工程的施工图深度设计。	按照规划推进建设。		市交通运输局	海门港新区

序号	内容	年度目标			牵头单位	配合单位
		2020年	2021年	2022年		
6	配合推进货运铁路建设。	<p>洋吕铁路：做好项目前期报批，启动征地拆迁工作。</p> <p>通海港区至通州湾港区铁路专用线一期：完成拆迁扫尾工作，做好建设服务保障工作。</p>	<p>洋吕铁路：做好铁路建设服务保障工作。</p> <p>通海港区至通州湾港区铁路专用线一期：做好铁路建设服务保障工作。</p>		市交通运输局	海门港新区
7	畅通江海河联运通道。	<p>东灶港港池支线航道疏浚工程完工；北匡河、东灶河拓宽工程开工建设；小庙洪上延航道及三夹沙南支航道整治、新江海河—东灶新河航道、通吕运河海门段航道整治等开工。</p>	<p>北匡河、东灶河拓宽工程完工；小庙洪上延航道及三夹沙南支航道等工程完工；新江海河—东灶新河航道整治、通吕运河海门段航道整治等工程加快实施。</p>	<p>新江海河—东灶新河航道整治、通吕运河海门段航道整治等工程加快实施，力争基本完成航道整治工程。</p>	<p>市交通运输局</p> <p>市水利局</p>	海门港新区

序号	内容	年度目标			牵头单位	配合单位
		2020 年	2021 年	2022 年		
8	加快港口码头建设。	开工建设中天 8 个沿海码头和 22 个内河码头。 港区吞吐量 300 万吨，码头营收 4000 万元。	建成中天 8 个沿海码头和 22 个内河码头；开工建设海螺 3 个沿海码头。 港区吞吐量 500 万吨，码头营收 6000 万元。	海螺码头投产运行，政府公用 5 万吨级通用码头建设完成。 港区吞吐量 1000 万吨，码头营收 1 亿元。	市交通运输局 海门港新区	
9	深化一类开放口岸建设。	加快水域开放申请。	指导码头开放规划、建设。	做好开放前筹备工作。	市商务局 (口岸办) 海门港新区	
10	举全市之力推进中天绿色精品钢项目建设。	8 月开工。	9 月建成达产。		中天绿色精品钢项目现场指挥部	各成员单位

序号	内容	年度目标			牵头单位	配合单位
		2020 年	2021 年	2022 年		
11	大力推进重特大产业项目建设。	引进重特大产业项目 6 个，其中超百亿元项目 1 个，超 50 亿元项目 1 个；开工重特大产业项目 5 个，其中超 50 亿元项目 2 个。	引进重特大产业项目 8 个，其中超百亿元项目 1 个，超 50 亿元项目 2 个；开工重特大产业项目 7 个，其中超 50 亿元项目 2 个；南通市级重大产业项目不少于 1 个。	引进重特大产业项目 11 个，其中超百亿元项目 1 个，超 50 亿元项目 3 个；开工重特大产业项目 8 个，其中超 50 亿元项目 2 个；新入选省级重大产业项目不少于 1 个；南通市级重大产业项目不少于 2 个。	海门港新区	
12	着力培育百亿级产业集群。	临港装备制造产业应税销售突破 50 亿元；新材料产业应税销售突破 20 亿元。	临港装备制造产业应税销售突破 70 亿元；新材料产业应税销售突破 30 亿元。	临港装备制造产业应税销售突破 100 亿元；新材料产业应税销售突破 50 亿元。	海门港新区	市发改委等
13	提升企业发展质效。	到 2022 年，确保应税销售超 100 亿元工业企业 2 家，超 10 亿元工业企业 5 家，规模以上工业企业突破 100 家，上市企业 2—3 家。			海门港新区	市发改委 市地方金融监管局

序号	内容	年度目标			牵头单位	配合单位
		2020 年	2021 年	2022 年		
14	推进创新创业载体平台建设。	新增南通市级以上企业技术中心(工程技术中心)2家,成功申报省“双创”、东洲英才等高层次人才2名以上。净增高新技术企业6家。新培育南通市级现代服务业集聚区不少于1家。	新增南通市级以上企业技术中心(工程技术中心)2家,成功申报省“双创”、东洲英才等高层次人才2名以上。净增高新技术企业6家。新培育南通市级现代服务业集聚区不少于1家。	建成省级工程技术中心1个、省级企业重点实验室1家,新增南通市级以上企业技术中心(工程技术中心)2家,成功申报省“双创”、东洲英才等高层次人才2名以上。净增高新技术企业8家。新培育南通市级现代服务业集聚区不少于1家。	海门港新区	市委组织部 市发改委 市科技局
15	大力发展旅游经济。	年吸引旅客7万人次,旅游消费突破7000万元。	年吸引旅客8万人次,旅游消费突破8000万元。	建成4A级旅游景区1家。年吸引旅客10万人次,旅游消费突破1亿元。	海门港新区	市文广旅局
16	推进商业开发,不断完善城市配套功能。	商业开发2万平方米。	商业开发5万平方米。	商业开发10万平方米。	海门港新区	市自然资源局 市商务局 市文广旅局

序号	内容	年度目标			牵头单位	配合单位
		2020年	2021年	2022年		
17	构建“点、线、面、带”相结合的绿化格局，更大力度打造绿色生态环境。推进城乡环境综合整治。	优化海港生态公园绿化环境，打造森林氧吧。推进城乡环境综合整治。	建设滨河景观带。推进城乡环境综合整治。	推进城乡环境综合整治。建成区绿化覆盖率超过38%。	海门港新区	市自然资源局 市农业农村局 海门生态环境局
18	海港幼儿园和包场幼儿园达到江苏省优质幼儿园标准。	加强包场幼儿园回购后日常管理，做好南通市优质幼儿园复检的准备工作。	通过南通市优质幼儿园复检，申报省优质幼儿园。	省优质幼儿园创建成功。	海门港新区	市教体局
19	第三人民医院（新院）建设并开诊运营及推动创建二甲甲等医院。	完成结构封顶。	竣工并投入使用。	推动二甲医院创建工作。	海门港新区	市卫健委
20	优化园区管理体制。	完成体制机制改革。			市委组织部 市商务局	市委编办 海门港新区

抄送：市人大常委会、市政协，市纪委，市法院、市检察院，市人
武部。

中共海门市委办公室

2020年6月8日印发
